

Iz ove hronologije dogodjaja koji su se odvijali prvih 5 dana kao i onih koji su uslijedili kasnije, može se izvući nekoliko opštih osnovnih

Z A K L J U Č A K A

Svi opštinski organi i organizacije, a posebno rukovodeći kadrovi u njima, djelovali su brzo i efikasno uz maksimalno prisustvo odgovornosti i savjesnosti u radu uz punu koordinaciju sa kadrovima iz radnih organizacija koji su gotovo svi (ili ogromna većina) i samoinicijativno počeli djelovati.

Opštinski štab je egzistirao kao otvoren organ prema društveno-političkim i radnim organizacijama, mjesnim zajednicama i drugim. u Štabu su direktno djelovali rukovodeći drugovi iz društveno-političkih organizacija, Komande garnizona, komunalnih radnih organizacija, Medicinskog centra, kao i banjalučani koji su na dužnosti u Republici i Federaciji, a koji su se iste večeri 26. oktobra našli u Banjaluci, a u rad Štaba sutradan 27. oktobra uključuju se i najddgovorniji funkcioneri Republike i Federacije. Štab je održavao kratke sjednice, na kojima je ocjenjivao stanje i dogovarao se o poduzimanju mjera, a neka tekuća operativna pitanja rješavali su drugovi pojedinačno ili uz konsultacije o pojedinim vrstama djelatnosti. Prema tome, aktivnost se odvijala uz punu saradnju svih najodgovornijih društveno-političkih faktora u komuni i uz učešće drugova iz Republike i Federacije. Ta saradnja i učešće drugova koji inače ne rade u organima komune, imala je za sve aktivnosti izuzetno veliki značaj. Naime, ti drugovi učestvovali su i u donošenju odluka i u izvršavanju raznih zadataka organizacionih i druge prirode, u raznim oblastima kao: smještaj stanovništva, zbrinjavanje ranjenika, učešće u doноšenju zaključaka, odluka, izdavanja saopštenja, proglaša, pokreanje trgovine i ugostiteljstva, rješavanje komunalnih i drugih pitanja, koordinacije aktivnosti oko pomoći, kontakti sa delegacijama i učestvovali su u vizu drugih poslova.

Osnovna podela u poslovima (ako se to tako može nazvati) u samoj komuni sastojala se u tome da su kadrovi i organi Skupštine opštine radili prije svega na rješavanju materijalnih problema, na čemu su se direktno angažovali i kadrovi društveno-političkih organizacija, narodni poslanici i drugi, a rukovodstva društveno-političkih organizacija pored učešća u donošenju odluka Štaba i Skupštine opštine donosili su svoje odluke i stavove i naročito bili povezani sa stanjem na terenu, utičući i organizujući mnoge aktivnosti od životnog interesa za građane.

Štab narodne odbrane (misli se na pravi Štab narodne odbrane opštine), samostalno je stupio u akciju u prvih desetak - petnaest minuta i već za 1 sat donio nekoliko značajnih odluka i mjera u pokretanju mehanizma civilne zaštite i saradnje sa JNA, Sekretarijatom unutrašnjih poslova i drugim, da bi već nakon toga postao stručno i osnovno izvršno jezgro opštinskog štaba u kome su kako je istaknuto djelovali svi rukovodeći organi komune uz učešće stručnih kadrova, naročito iz komunalnih radnih organizacija i medicinske službe.

Veoma je značajno neglasiti ogromnu inicijativu najširih slojeva naroda od stručnjaka do penzionera i obratno na raznim nivoima kao i podudarnost stavova u svim ~~ostalim~~^{činjenicama} pitanjima. Naime, o nekim pitanjima sticajem okolnosti odlučivalo se i na dva i tri nivoa i mesta istovremeno, a stavovi su bili podudarni. Tako je na primjer i Opštinski štab (neovisno od štaba), funkcioneri u oblasti obrazovanja, donose odluku da škole ne rade, ili dok opštinski funkcioneri sa predstavnicima Republike i Saveznog izvršnog vijeća odlučuju o pripremama prijedloga za osnivanje Direkcije za obnovu, potome iste stavove zauzime i grupa od desetak urbanističkih i gradjevinskih stručnjaka iz Banjaluke i drugih gradova, ili na primjer, mјere na osposobljavanju i zaštiti vodovoda ili elektro-mreže koje poduzimaju radne organizacije podudaraju se sa mjerama koje poduzima Štab i slično. Bilo je, narevno, i nepodudarnih odluka i stavova, kao na primjer: organi Skupštine opštine u saradnji sa funkcionerima društveno-političkih organizacija na brzinu odlučuju da se šatorska

naselja formiraju po mjesnim zajednicama na po dva do tri mjesta u svakoj zajednici, a praksa na terenu je te odluke korigovala, u tom smislu, što su ljudi željeli da budu u šatorima u svojim dvorištima i baštama, pa je broj šatorskih naselja bio daleko veći od planiranog, i tako su se urbanisti i komunalci prilagodili toj novoj situaciji. Bilo je i pojedinačnih otpora od nekih pojedinaca u radnim organizacijama u tom smislu da se neki zadaci sporije rješavaju ili odlažu i slično. Nije dakle išlo sve bez teškoće i problema ali ipak u prvi plan se mora istaći činjenica da je široka inicijativa i razvije a odgovornost svih faktora od čovjeka u kući, ulici, fabrici i mjesnoj zajednici, pa do organa komuni bila presudna za snalaženje u apsolutno nenormalnim a i opasnim uslovima života i rada.

Neime, praksa je pokazala da mnoga pitanja u vezi sa elementarnim nesrećama nisu unaprijed planirana ni organizaciono ni kadrovski, a ipak je brzo pronalažen izlaz iz svih složenih situacija. Nadalje, praksa je pokazala da su svi organi manje ili više preuski, pretijesni, onakvi kakvi jesu i zato su se oni organizovano i fleksibilno proširivali, a u mnogo slučajeva pojedinici su se samoinicijativno ukupljivali u te organe, uklapali se u posao i izvršavali zadatke.

Velike mase naroda našavši se u izvanrednoj situaciji bez krova nad glavom u hladnim noćima uz stalno podrhtavanje tla, bez hrane u prvo vrijeme i bez vode i drugih potreba bile su disciplinovane i pribrane. Ljudi su u granicama mogućnosti rješavali svoje probleme i probleme susjeda, djelovali u mjesnoj zajednici, radili u svojim radnim organizacijama i slično, tako da su bez gužve i pritiska organi i organizacije na nivou komune u saradnji sa funkcionerima Republike i Federacije mogli donositi odluke i poduzimati mјere od opšteg interesa. Ovo je veoma značajan uslov za red tih organa naročito u prvom časocima i danime. Tekvo držanje je prije svega rezultat svijesti najširih radnih mass, njegove sposobnosti i organizovanosti na poslovima, a isto tako i

rezultat povjerenja u jug. socijalističku zajednicu u Savez komunista Jugoslavije, čije su mјere bile brze i efikasne, kao i povjerenja u opštinske organe i organizacije, koji su već u prvim časovima i u prvoj noći poduzeli niz mјera i donijeli nekoliko značajnih odluka.

Posebno treba istaći ulogu JNA, milicije i svih službi Sekretarijatija unutrašnjih poslova čije su aktivnosti u saradnji sa Opštinskim štabom bile od izuzetnog značaja. Obavljanje dužnosti od strane pripadnika Armije i milicije u najtežim trenucima, pa i u onima kada su objekti rušili 27. oktobra ulijevalo je povjerenje građanima i uticalo je na njih da se i sami što prije prihvate poslova.

Brzo pristizanje materijalne pomoći iz svih krajeva zemlje, dolazak delegacija među kojima i najviših funkcionera u Jugoslaviji, a naročito dolazak druga Tita već sutradan po katastrofi imalo je veliko značenje i za raspoloženje najširih narodnih slojeva i za aktivnost svih snaga koje su u komuni davale sve od sebe da se ne zapane u još veće teškoće i da se sve mјere poduzimaju brzo i efikasno.

Isto tako treba istaći i niz držih faktora kao što je veliko prisustvo štampe, radio i televizije i dobro informisanje kako o stanju tako i o mјerama koje su poduzimane od organa komune pa do Federacije.

Kao generalni zaključak iz svega što je do sada rečeno može se istaći da je u ovoj velikoj katastrofi pobedju odnio čovjek organizovan u soc. samoupravnom društvu. Sigurno je da nijeden drugi sistem ne bi mogao tako brzo i tako efikasno povezati ne samo sve snage u opštini, nego i te snage sa Republikom i Federacijom, a pored zveničnih organa Republike i Federacije kao što je poznato pokazana je ogromna inicijativa iz gradova i ravnih organizacija iz svih soc.republika.

Kao što se iz hronologije vidi samo početni koraci

poduzeti su od strane Štaba narodne odbrane i od strane najodgovornijih funkcionera u komuni što je i normalno da bi se odmah išlo na uljčivanje širokog mehanizma redovnih organa i organizacija. Naime, već 26. noveče samoinicijativno zasjedala ratni komitet Saveza mladine da bi se za dan - dva pripremila i održale sjednice rukovodstava svake društveno političke organizacije. Što se pak Skupštine opštine tiče kao najvišeg organa vlasti i društvenog upravljanja u komuni, pored poduzimanja tekućih mjera kroz opštinski stab, već u početku se aktiviraju Savjet za obrazovanje, Savjet za urbanizam, a u nekim slučajevima pojedini članovi savjeta, njihovi predsjednici da bi se već 30. oktobra pripremila i održala prva sjednica opštinske skupštine u punom sastavu, na kojoj je Opštinski štab pored ostalog, položio račun o svome radu i na kojoj je donijeto nekoliko značajnih odluka.

Svi društveno politički organi i organizacije sve urednije i redovnije djeluju uz svoje proširivanje sa svim snagama uključujući i nove koje su se afirmisale odnosno pokazale spremnim za akciju. Naime, karakteristično je da nijedno rukovodstvo, nijedan organ nije bio zatvoren, a da istovremeno ni od koga nije bio ometan u svome radu - misli se u tom smislu što mase naroda nisu vršile nikakav pritisak sa svojim problemima na te organe.

Djelovanje pojedinih organa u radnim organizacijama u mjesnim zajednicama u pojedinim ustanovama, trebalo bi da bude pregled posebne šire analize i ocjene, jer pored pozitivnih opštih ocjena koje se odnose na cijelokupni mehanizam bilo je i slabosti i nedostatka što bi, radi realne ocjene stanja, kao iskustvo za budućnost trebalo objektivno i svestrano analizirati. Tako na primjer ~~članjenje~~ društvene službe SO-e sem Štaba narodne odbrane, Sekretarijata za poslove narodne odbrane i Sekretarijata za unutrašnje poslove i jednog broja radnika iz drugih službi nisu u cijelini pokrenute prve večeri, a i u narednim danima bilo je neorganizovanosti i neaktivnosti u dijelovima tih službi. Ili na primjer: kada je riječ o ogromnoj ulazi mjesnih zajedница, koju se one sticajem prilike

morale preuzeti na sebe, treba konstatovati da mjesnim zajednicama u ranijem vremenu nismo posvećivali odgovarajuću pažnju i tako, na primjer, sama činjenica da su skoro svi sekretari mjesnih zajedница (keo jedina stručna i profesionalna lica u njima) manje "više-^{šest} sposobni", imala je negativan uticaj na razvoj ogromnih aktivnosti koje su se odvijale u mjesnim zajednicama. Isto tako bilo je sporosti i inertnosti u pojedinij rad nim organizacijama, što je rezultat ranijeg stanja u njima. Isto tako postoje mnogi još uvek nepoznati primjeri odličnog organizovanja, snalaženja na terenu i u gradu i u selu u ustanovana i radnim organizacijama izvanrednog zalaganja i pojedinaca i organa, ispoljavanje njihovih sposobnosti, pa bi trebalo produžiti ove ocjene da bi se došlo do zaključka šta je sve omogućavalo brze i efikasne mjere i akcije, a isto tako šta je sve usporavala pojedine akcije i aktivnosti.

Na osnovu organizovanog djelovanja svih snaga o kojima je bilo riječi, moglo se i za relativno kratko vrijeme riješiti mnogo problema kao i trasirati neke osnovne pravce našeg dugoročnog posla na obnovi i daljem razvoju opštine. Tako je :

1. Već u noći izmedju 26. i 27. oktobra pristupljeno stručnom i organizovanom pregledu objekata,
2. Nekoliko dana nakon zemljotresa pod šatore je smješteno 46.000 stanovnika
3. U razne objekte privremenog smještaja (u djelomično opravljene kuće, autoprikolice, garaže, autobuse, vagone, barake, djelomično preuredjene šupe, nove stanove iz tekuće štambane izgradnje, montažne stanove, stanove kod susjeda i preuredjene podrumske prostorije) u relativno kratkom roku smješteno je preko 15.000 porodica. U svrhu obezbjedjena privremenog smještaja devan je gradj.materijal i prizna stručna pomoć za smještaj 375 porodica. U cilju smještaja prepremljeno je za stanovanje 205 vagona, 2700 autoprikolica, 157 baraka uz obezbjedenje svega toga sa najnužnijim komunalnim uredjajem,
4. Izvršena je šira evakuacija stanovništva

uz svakodnevno poduzimanje protivepidemioloških mjera i akcija i obezbjedjenja najosnovnijih uslova komunalne higijene,

5. Za nekoliko dana u mjesecu novembru izvršena je evakuacija 8022 učenika iz 15 škola sa 469 nastavnika, učitelja i medicinskih radnika u 18 mesta širom zemlje i istovremeno je evakuisano 392 djece predškolskog uzrasta.

6. Nakon danonoćnih organizovanih napora za 14 dana puštena je voda u gradski vodovod, a do tada je stanovništvo snabdjevano vodom iz cisterne.

7. Neposredno nakon zemljotresa prišlo se osposobljavanju naposnek i niskonaponske elektro-mreže, pa je sa provizornim rješenjima nakon nekoliko dana grad dobio svjetlo, a nakon 10-15 dana i cijelo opštinsko područje.

Vodovod
8. Stanovništvo je ~~prvih~~ ^{10.} dana snabdjevano preko punktova u mjesnim zajednicama, da bi se ~~brzo~~ ^{10.} prešlo na snabdjevanje preko trgovачke mreže kroz neke osposobljene prodajne prostore ili kroz organizovanje improviziranih prodavnica.

Vrijeme
9. Brzo se prešlo na prodaju robe jer su lični dohodci brzo isplaćeni, pa je tako racionalnije korištena hrana, odjeća i drugo, s ciljem da se sredstva od prodate robe uplaćuju u Fond za socijalnu zaštitu.

10. Prve akcije na osposobljavanju i osiguranju objekata bile su usmjerenе na najnužnije rušenje visecihi dijelova kao i opravku svih krovova, duma, dimnjaka i zastakljivanje uz istovremeno podupiranje oštećenih dijelova objekata kako bi se objekti i roba u njima sačuvali od kiše i snijega.

11. Preduzeće su široke mjere na regulisanju saobraćaja, obezbjedjenju javnog reda i mira i zaštiti građana i njihove imovine kao i na zaštiti objekata društvene imovine.

Uporedno sa početnim akcijama na ublažavanju i pronalaženju prevazištenja posljedica od zemljotresa poduzimane su i dugoročnije mjere na rješavanju problema, kao na primjer:

1. Najeminentniji jugoslovenski stručnjaci seizmolozi, geostručnjaci i dr. odmah su razradili program seizmoloških istraživanja šireg i užeg područja Banjaluke, kao i osnove za urbanistički program. Taj program je nakon odgovarajućih izmjena i dopuna tokom narednih mjeseci usvojen od nadležnih organa.

2.. Direkcija za obnovu Banjaluke počela je djelovati 30. navečer.

3. Nekoliko dana nakon zemljotresa, na prijedlog urbanističkih stručnjaka iz Jugoslavije i Banje Luke, usvojena je Odluka o novelaciji urbanističkog programa, a 3 dana poslije zemljotresa utvrđene su i prve stalne lokacije naselja "Budžak" i trafo stanica.

4. Radne organizacije iz oblasti privrede su odmah pristupile izradi sanacionih programa, vodeći računa da one budu sastavni dio dugoročnih programa razvoja.

5. Savezna i Republička komisija za procjenu štete uz angažovanje naših snaga pristupile su obilasku terena, obilježavanju svih objekata, a zatim i procjeni šteta na terenu. Pored poslova na prihvatanju pomoći brzo se prišlo organizovanom radu na njenom usmjeravanju i podsticanju. U ovom pogledu značajna je bila uloga sredstava javnog informisanja. Razvijena je aktivnost oko pomoći iz inostranstva, posebno na pripremama prvih prijedloga za tehničku i naučnu pomoć u okviru organizacije Ujedinjenih nacija.

6. Uporedo sa poslovima na sagledavanju situacije nastale nakon zemljotresa, prišlo se izradi sanacionih elaborata u svim oblastima kao i poslovima na izradi programa obnove.

7. Briga o stanju zdravlja naroda bila je stalno prisutna i poduzimane su razne mјere od vakcinacije stanovništva do smještaja zdravstvenih službi i preduzimanje drugih mјera.

Mnoge od ovih aktivnosti počele su se odvijati već u prvim danima poslije zemljotresa, neke su bile tek zacrtavane ili planirane, a neke su se odvijale u dušem kontinuitetu.

Treba posebno naglasiti izuzetno nepovoljne vrijeme tj. predstojeću zimu radi čega je u kratkom vremenu trebalo poduzeti

niz mjera prije svega na zbrinjavanju građana, njihovoj zdravstvenoj zaštiti i sklanjanju u takve objekte smještaja u kojima će se tako bez većih posljedica moći živjeti preko zime.